

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอสีบแก้ว

เลขที่รับ..... ๒๓

วันที่..... ๙ ๘.๔.๖๘

เวลา.....



ที่ อต ๐๐๒๓.๖/ว ๑๐๐

ศาลากลางจังหวัดอุตรดิตถ์

ถนนปะรานนิมิตร อต ๕๓๐๐๐

๑ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุตรดิตถ์ และนายกเทศมนตรีเมืองอุตรดิตถ์
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๒๐.๒/ว ๕๗

ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแจ้งว่า มติที่ประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบมติที่ประชุมมหาดไทย พิจารณาดำเนินการ
ตามวาระที่ ๔.๘ มาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตราย
และโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม

จังหวัดอุตรดิตถ์พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการตามมติที่ประชุมฯ เป็นไปด้วย
ความเรียบร้อย จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเตรียมความพร้อมในการออกข้อบัญญัติห้องถิ่นในการกำกับดูแล
กิจการที่ควรต้องเฝ้าระวัง ทั้งนี้ เมื่อกระทรวงสาธารณสุขได้แก้ไข ปรับปรุงเงื่อนไขการออกใบอนุญาต
และปฏิบัติตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ กฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย เป็นต้น รายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอขอความร่วมมือแจ้ง
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวนิรชา บัณฑิตย์ชาติ)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานบริการสาธารณสุขท้องถิ่นฯ

โทร.๐-๕๕๔๐-๓๐๐๘ ต่อ ๓

ผู้ประสาน นางศรัณย์ลักษณ์ ภู่ควรณ ๐๘-๘๗๘๐-๔๔๑๒



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุตรดิตถ์
เลขที่รับ 193
วันที่ ๑๘๖ ๒๕๖๐
เวลา
 บ. ข. ส. ก. ก. บ.
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา แขวงดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๐๐๐

ที่ นพ ๐๘๒๐.๙/ว ๔๓

๕ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ ทส (กกาจ) ๑๐๐๘/๑ ๒๒๗/๙

ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแจ้งว่า มติที่ประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบมติอนุมายกระทรวงมหาดไทย พิจารณาดำเนินการตามวาระที่ ๕.๔ มาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตรายและโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม ในการนี้ จึงขอให้การส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ตามอำนาจหน้าที่และการกิจของหน่วยงานและแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการตามมติที่ประชุมฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ขอความร่วมมือจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. รับทราบมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ ในประเด็นที่เกี่ยวข้อง และพิจารณาดำเนินการตามมาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตรายและโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม

๒. แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เตรียมความพร้อมในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นในการกำกับดูแลกิจการที่ควรต้องเฝ้าระวัง ทั้งนี้ เมื่อกระทรวงสาธารณสุขได้แก้ไข ปรับปรุงเงื่อนไขการออกใบอนุญาต และปฏิบัติตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ กฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย เป็นต้น

๓. มอบหมายให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดร่วมบูรณาการกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ เพื่อสร้างความตระหนักรู้แก่ชนบทที่อาจท้ายอยู่โดยรอบโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการในประเด็นเรื่องความเสี่ยงอันตรายจากสารเคมีร้ายๆ/เหล็ก/เพลิงไหม้/ของเสียอันตราย/วัตถุอันตราย และรับทราบแนวทางปฏิบัติเมื่อเกิดเหตุร้ายใหญ่และเพลิงไหม้ขึ้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

署名

(นายบุญฤทธิ์ ใจดี ใจดี)

กองสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น

กลุ่มงานสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐-๒๒๔๔-๔๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวอรุณี จิตราเวชนา

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ก. พ. ๑๗๔๒	วันที่ ๒๙ ๗ ๒๕๖๒
หน้า ๑๘๓	เวลา ๑๐.๐๒
รวม ๒๙ ๗ ๒๕๖๒	ภาค
๒๙ ๗ ๒๕๖๒	การจัดทำเอกสาร เอกสาร



ที่ ทส (กก.ว) ๑๐๐๘/๒ ๒๙ ๗ ๒๕๖๒

คณะกรรมการลังแวดล้อมแห่งชาติ
สำนักงานนโยบายและแผน
กระทรวงสาธารณสุข
๑๐๘/๒ อาคารที่๒๒๒ ถนนห้วยขวางที่ ๑
แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๒๖๐

๒๕ หุตศึกษาน ๒๕๖๒

เรื่อง แต่งบประมาณการลังแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ผู้ที่ส่งมาด้วย มติการประชุมคณะกรรมการลังแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒

สำเนาถูกโอนมาโดยอัตโนมัติ
วันที่ ๒๙ ๗ ๒๕๖๒
ประจำตัว ๑๐๓ ๓๖๖
แบบ ๑๗๘

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการลังแวดล้อมแห่งชาติ (กก.ว.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ รับเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย ข้อบก.๑ เรื่อง คือ วาระที่ ๔.๔ รายงานความคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตรายและโรงงานอุตสาหกรรม หรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม โดย กก.ว. ได้วรบรองรายงานการประชุมตั้งกล่าวในการประชุม กก.ว. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ให้รับทราบ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการลังแวดล้อมแห่งชาติ ขอแจ้งเตือนการประชุมดังกล่าว มาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดด้านล่างที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้นายณัฐพงษ์ บุญชุม นักวิชาการผู้ดูแลเอกสารภูมิปัญญาที่การควบคุมคุณภาพ หมายเหตุให้ทัพท์เคลื่อนที่ ๑๔ ๑๖๕๒๓ ๓๔๘๓ เป็นผู้ประสานงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

ที่ ทส ๐๑๐/ ๖๖๐๑
เพื่อบรรจุเป็นการถูกกฎหมาย

เพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(นายจตุพร บุญชุมพันโน)
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
กรรมการและเลขานุการ

(นายชัยวัฒน์ ควรสอดคล้อง)

ผู้อำนวยการสำนักงานวัฒนธรรมศิริฯ ปฏิบัติราชการแทน
เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทร. ๐ ๒๖๒๕ ๖๖๓๐
ไนรัชเดช อัลเล็กทรอนิกส์ nels@oneep.go.th



<https://tinyurl.com/qajmx52>
ลิงค์เพื่อเช็คด้วย

วันที่ ๒๗ ๗ ๒๕๖๗
ลงนาม ๒๗ ๗ ๒๕๖๗

รายงานการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
ครั้งที่ ๒/๖๕๖๗

วันพุธที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล

กรรมการผู้มีอำนาจ

๑. นายประเสริฐ จันทร์วางทอง	ประธานกรรมการ
รองนายกรัฐมนตรี	
๒. นางสาวอรพินทร์ เพชรทัต เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน แทน รองนายกรัฐมนตรี (นายพิริยะพันธุ์ สถาธีรัตน์วิภาค)	รองประธานกรรมการ คนที่ ๑
๓. นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	รองประธานกรรมการ คนที่ ๒
๔. นายเอกนัย พร้อมพันธุ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
๕. นายเดชอิษอมร ขาวทอง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๖. นางสาวชาบีดา ไวยเศรษฐี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๗. นายอนรัช จงสุธานานนท์ เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๘. พลเอก ธรรพงษ์ มະละคำ รองปลัดกระทรวงกลาโหม แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม	กรรมการ
๙. นายวิทยา ยามกวัง รองปลัดกระทรวงคมนาคม แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม	กรรมการ
๑๐. นายปรีดี ภู่สีน้ำ หัวหน้าศูนย์ตรวจสอบการกระทรวงศึกษาธิการ แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๑๑. นายนฤชา ฤทธิพันธุ์ รองเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน แทน เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	กรรมการ
๑๒. นายวิวัฒน์ชัย คงลำารา ผู้ทรงคุณวุฒิด้านวิชากรรมโยธา (ด้านควบคุมการก่อสร้าง) แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ

๑๓.	นายวุฒิพันธ์ ตันติวงศ์ ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒ แทน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๑๔.	นางสาววรรณภา คล้ายสวน ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรัฐมนตรีและสิ่งแวดล้อม แทน เลขานุการสภากาดบ้านการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๕.	นายอธิรชัย ณ นคร ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๖.	นายสุรศักดิ์ ฐานีพานิชสกุล ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๗.	นายวัฒน์ชัย ดวงสถาพร ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๘.	นายสุพิน เวียนวิวัฒน์ ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๙.	นายยังชนิช พิมลเสถียร ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๐.	นายปานเทพ รัตนากร ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๑.	นายชาลิต รัตนธรรมสกุล ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๒.	นายวรพล จันทร์จาม ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๓.	นายจตุพร บุญพิพัฒน์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรัฐมนตรีและสิ่งแวดล้อม	กรรมการและเลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	นายประเสริฐ ศิรินภาพร	เลขานุการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรัฐมนตรีและสิ่งแวดล้อม
๒.	นางสาวเบญญาพร สุวรรณแก้ว	อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ
๓.	นางกัญชลี นาวิกภูมิ	รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ
๔.	นายรินทร์ ประทวนชัย	รองอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
๕.	นายสุพจน์ ภู่รัตนโภก	รองอธิบดีกรมป่าไม้
๖.	นายปวิช เกตวงศ์	รองอธิบดีกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม
๗.	คณฑ์ทำงานรองนายกรัฐมนตรี (นายประเสริฐ จันทร์วางทอง)	จำนวน ๕ คน
๘.	คณฑ์ทำงานรองประธานคนที่ ๑	จำนวน ๑ คน
๙.	เจ้าหน้าที่กระทรวงอุตสาหกรรม	จำนวน ๒ คน
๑๐.	เจ้าหน้าที่กระทรวงสาธารณสุข	จำนวน ๗ คน
๑๑.	เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย	จำนวน ๒ คน
๑๒.	เจ้าหน้าที่กระทรวงศึกษาธิการ	จำนวน ๑ คน
๑๓.	เจ้าหน้าที่กระทรวงกลาโหม	จำนวน ๓ คน
๑๔.	เจ้าหน้าที่กระทรวงคมนาคม	จำนวน ๒ คน
๑๕.	เจ้าหน้าที่กระทรวงศึกษาธิการ	จำนวน ๑ คน

๑๖. เจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	จำนวน ๑ คน
๑๗. เจ้าหน้าที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	จำนวน ๒ คน
๑๘. เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้	จำนวน ๑ คน
๑๙. เจ้าหน้าที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	จำนวน ๒ คน
๒๐. เจ้าหน้าที่กรมควบคุมมลพิษ	จำนวน ๑๒ คน
๒๑. เจ้าหน้าที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	จำนวน ๑๕ คน

ผู้เข้าร่วมขึ้น场

๑. นายวิทยา แก้วมี	รองอธิบดีกรมชลประทาน
๒. นายสุนทร แก้วสว่าง	รองอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม
๓. นายยุทธศักดิ์ รักษาติ	รักษาราชการแทนรองอธิบดี กรมอุตสาหกรรมเพื่อสุขาและภารเหมืองแร่
๔. นายกานจพล อดุลยธรรมภักดี	รองผู้อำนวยการฝ่ายยุทธศาสตร์และแผนงาน การทางพิเศษแห่งประเทศไทย
๕. นายสิทธิชัย บุญสุขอาด	วิศวกรไนย์ที่ปรึกษาวิชาชีพเดชะด้านวิศวกรรมโยธา (ด้านสำรวจและออกแบบ) กรมทางหลวง
๖. นางรัตเกล้า พันธุอรรยา	ผู้อำนวยการฝ่ายสิ่งแวดล้อมโครงการ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
๗. นายพัฒชัย ประหารภาพ	กรรมการผู้จัดการ บริษัท บูรพาเมตต์ไทย (แก่งคอย) จำกัด

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๔.๔ มาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตรายและโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม

กรรมการและเลขานุการ มอบให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) และกระทรวงอุตสาหกรรม (อ.ก.) ได้นำประเด็นการดำเนินงานกรณีเพลิงไหม้เกิดดังเก็บจากของเสียอันตรายและสารเคมีอันตรายของ บริษัท วิน ไทรเสส จังหวัดระยอง และการถักถอนชน้ำยักษากออุตสาหกรรมที่บ่นเป็นปืนแคดเมียมจากจังหวัดตาก รายงานต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) ในประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๗ โดย กก.วล. มีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัดตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตราย รวมถึงโรงงานอุตสาหกรรมที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม เพื่อสำรวจโรงงานอุตสาหกรรมที่มีการรับดำเนินการของเสียอันตราย และโรงงานอื่นที่มีความเสี่ยง เพื่อนำไปสู่การกำกับ ควบคุม ป้องกันและแก้ไขปัญหาไม่ให้เกิดสถานการณ์เช่นนี้อีก โดยมีผู้อำนวยการจังหวัด เป็นประธาน อุตสาหกรรมจังหวัดและผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด เป็นอนุกรรมการและเลขานุการร่วม

กรมควบคุมมลพิษ (คพ.) ได้จำแนกกลุ่มโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการเป็นหมู่ๆ ที่ดำเนินการตรวจสอบออกเป็น ๒ กลุ่ม (๑) กลุ่มโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตราย ประกอบด้วย โรงงานลำดับที่ ๖๐ และ โรงงานลำดับที่ ๑๐๖ และ (๒) กลุ่มโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย (๑) โรงงานอุตสาหกรรมตามบัญชีรายประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง มาตรการคุ้มครองความปลอดภัยในการดำเนินงาน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๒ (๒) โรงงานอุตสาหกรรมอื่นที่มีประวัติเกิดอุบัติเหตุเหลิงไฟร้าย สารเคมีร้ายแรง ฝุ่นละอองเป็นทางก้าว หรือถูกร้องเรียนปัญหาด้านมลพิษช้าๆ (๓) กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และ (๔) โภตั้งเก็บวัตถุอันตราย ซึ่งมีเงื่อนไขในการตรวจสอบ ดังนี้ (๑) มีการครอบครองสารเคมีหรือวัสดุอันตรายในปริมาณตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ตัน/ปี (๒) สถานที่ตั้งอยู่ในแหล่งชุมชนในรัศมีไม่เกิน ๑ กิโลเมตร และ (๓) มีเรื่องร้องเรียนปัญหามลพิษช้าๆ

ผลการตรวจสอบรายงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการของคณะกรรมการดับจังหวัด รายงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการทั่วประเทศ เข้าช้ายด้องตรวจสอบ จำนวน ๔,๗๕๕ แห่ง พบร่วมกิจกรรมสืบสานประเพณี ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๘ แห่ง พ.ศ. กรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) และกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (บก.ปทส.) ร่วมกับพิจารณาผลการตรวจสอบพบว่า สภาพปัญหาในการควบคุมและกำกับดูแล ประกอบด้วย ๑) โรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ที่รับจัดการของเสียอันตรายต้องอยู่นอกเขตอุตสาหกรรม ไม่มีการพิจารณาข้อห้ามตามกฎหมายดังเมื่อง ตามคำสั่งคณะกรรมการควบคุมสิ่งแวดล้อมชาติ (ศสช.) ฉบับที่ ๔/๒๕๕๙ (๑) โรงงานบางแห่งลักลอบประกอบกิจการ ก่อจัดการของเสียอันตราย โดยไม่ได้รับอนุญาต (๔) กฎหมายสิ่งแวดล้อมไม่มีบทกำหนดโทษหากโรงงานมีได้ ปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะเมื่อเลิกกิจการ (๕) โรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับเคมีภัณฑ์ สารเคมี หรือวัตถุอันตราย ต้องอยู่ในพื้นที่อุตสาหกรรมริมแม่น้ำโขลก บ่อโยครัง (๖) ร้านจำหน่ายพุดอกไม้ไฟ ร้านรับซื้อของเก่า โรงผลิตน้ำแข็งขนาดเล็ก ต้องอยู่ในพื้นที่อุตสาหกรรม บ่อตเหี่ย แหลมใหม่ สารเคมีรั่วไหลถูกร้องเรียนเข้ามา (๗) โกหัง ถุงใช้เป็นที่ลักษณะเดียบหรือที่กากของเสียอันตรายและ เกิดเหตุเพลิงไหม้บ่อยครั้ง (๘) ไม่มีการเชื่อมต่อข้อมูลสารเคมีอันตรายที่เข้าเป็นวัตถุคุติของโรงงานและสถาน ประกอบกิจการให้กับหน่วยงานจังหวัด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ปภ. และ คพ. ที่เข้าร่วมการตอบโต้ และรับจันทร์ดูดซึ่งเสื่อมเมื่อเกิดอุบัติภัย และการคุ้มครองพิษสิ่งแวดล้อม (๙) มีความล่าช้าในการสืบสวน สอบสวนหาตัวผู้กระทำความผิด และการดำเนินคดีความทางสิ่งแวดล้อม

ข้อเสนอแนะการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตราย และโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม

๓. มาตรการที่ ๑ การออกใบอนุญาต

๓.๑ ยกเลิกคำสั่ง ศสช. ฉบับที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎหมายให้ใช้ บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท

๓.๒ ให้กระทรวงสาธารณสุขกำหนดเงื่อนไขการออกใบอนุญาตกิจการที่เป็นอันตรายต่อ สุขภาพ ประเภท ร้านรับซื้อของเก่า โรงผลิตน้ำแข็งขนาดเล็ก โภตั้ง เช่าเก็บสินค้า ในพื้นที่ อปท. ให้เข้มราช เที่ยบเท่าเงื่อนไขในการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมและการปฏิบัติตามกฎหมายอื่น ๆ

๓.๓ ให้ อก. อนุญาตการตั้งโรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม เขตประกอบการ อุตสาหกรรม เพื่อประโยชน์ในการควบคุมดูแลและสิทธิประโยชน์ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

๓.๔ ให้ อก. พิจารณากำหนดแยกประเภทหรือชนิดของโรงงานลำดับที่ ๑๐๖ เป็นดังนี้ เพื่อประสิทธิภาพในการควบคุม - กำกับ

(๑) โรงงานที่รับจัดการของเสียอันตราย

(๒) โรงงานรับจัดการของเสียที่ไม่อันตราย

๓.๕ ให้ ทส. ศึกษาการกำหนดให้โรงงานอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการจัดการของเสียอันตราย ได้แก่ โรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ต้องจัดทำรายงาน EIA และควรกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบ สิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม (EIA Monitoring Report) ที่เข้มงวด

๒. มาตรการที่ ๒ การยกรหดบังคับกฎหมาย

๒.๑ ใช้ระบบบริหารจัดการกาอุตสาหกรรมแบบครบวงจร (E-fully Manifest) โดยเฉพาะ การติดตามรถขนส่งและการควบคุมปริมาณการรับของเสียให้สอดคล้องกับความสามารถของโรงงาน

๒.๒ ให้พิจารณาบุคคลที่สาม (third party) ที่ได้รับการรับรอง ทำหน้าที่ตรวจสอบการปฏิบัติ ตามเงื่อนไขท้ายใบอนุญาต เพื่อแก้ปัญหาบุคลากรของ อก. ไม่เพียงพอ

๒.๓ ให้แต่ละตั้งคณะกรรมการโครงการคือเปิดโอกาสให้ภาคประชาชน/ชุมชน ในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังการลักลอบทิ้งขยะกอตสาหกรรม/ของเสียอันตรายของโรงงานอุตสาหกรรมที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย
๓. มาตรการที่ ๓ การสร้างมืออุบัติภัย

๓.๑ ให้ อก. จัดส่งข้อมูลสารเคมีอันตรายที่ใช้เป็นวัตถุดับของโรงงานอุตสาหกรรมและของเสียอันตรายที่ถูกครอบครองไว้ภายในโรงงานอุตสาหกรรม รวมทั้งข้อมูลอื่น ๆ ให้หน่วยที่เกี่ยวข้อง เพื่อทำให้สามารถตัดสินใจและระงับเหตุได้อย่างทันท่วงที

๓.๒ ให้จังหวัดสร้างความตระหนักรู้แก่ชุมชนที่อาศัยอยู่โดยรอบโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการ เพื่อทราบถึงแนวทางปฏิบัติเมื่อเกิดเหตุร้ายไฟไหม้และเพลิงไหม้ มีการซักข้อมูลการอพยพด้วยการจำลองสถานการณ์เมื่อไหร่จริง อายุน้ำดับปีลี ๑ ครั้ง

๔. มาตรการที่ ๔ การบริหารจัดการปัญหามลพิษเมื่อเกิดการปะเบี้ยน

๔.๑ ให้หน่วยงานสามารถขอรับการจัดสรรงบกลางกรณีเกิดอุบัติภัยสารเคมีร้ายแรงเพื่อเยียวยาประชาชน

๔.๒ ต้องเร่งรัดการดำเนินคดีห้างห้างแห่งและทางอาญากรณีที่ต้าวสิ่งแวดล้อมที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อมเป็นวงกว้าง

๔. มาตรการที่ ๕ การปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมและกำกับดูแล

๕.๑ ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ดังนี้

(๑) สงเคริมให้ัย้ายโรงงานไปตั้งอยู่ในนิคมอุตสาหกรรม เขตประกอบการอุตสาหกรรม

(๒) จัดตั้งกองทุนในกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เพื่อใช้สนับสนุนการแก้ไขปัญหามลพิษ

(๓) กำหนดโทษทางอาญาหรือกำหนดโทษปรับในอัตราที่สูง สำหรับความผิดเกี่ยวกับการลักลอบปล่อยมลพิษ

๕.๒ ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยเพิ่มอำนาจให้เจ้าหน้าที่ควบคุมมลพิษในการออกคำสั่งให้แหล่งกำเนิดมลพิษระงับการปล่อยมลพิษ

๕.๓ ให้การดำเนินคดีด้านสิ่งแวดล้อมมาอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของ บก.ปทส.

เนื่องจากมาตรการดังกล่าว มีหน่วยงานที่ต้องขับเคลื่อนการทำนิทานหลายหน่วยงาน ทส. จึงเห็นควรให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเฝ้าระวังกิจภายใน ๒ หน่วยงาน ทส. โดยมี คพ. เป็นฝ่ายเลขานุการ

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

๑. ผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านกฎหมายสิ่งแวดล้อม มีข้อสังเกตว่า ประเด็นปัญหาด้านกฎหมาย หากโรงงานอุตสาหกรรมมิได้ปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดให้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (รายงาน EIA) การกำหนดโทษอาจต้องพิจารณาจากกฎหมายโรงงานเป็นหลัก โดยนำมาตรการที่กำหนดในรายงาน EIA ไปกำหนดเป็นเงื่อนไขการอนุญาต ซึ่งหากเกิดกรณีไม่ปฏิบัติตามมาตรการในรายงาน EIA ก็สามารถเป็นเหตุให้เพิกถอนใบอนุญาตได้ จึงเห็นว่ามีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติและรวดเร็วกว่าการแก้ไขกฎหมายสิ่งแวดล้อม สรวนประเด็นผู้มีอำนาจเห็นควรเป็นหน้าที่ของ อก. ในการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม ในฐานะหน่วยงานอนุญาต ซึ่งจะสอดคล้องกับการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการ หากไม่ดำเนินการตามมาตรการในรายงาน EIA นอกจากนี้ ควรให้มีการเผยแพร่มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงาน EIA ให้ประชาชนในชุมชนรับทราบ เพื่อเป็นการเฝ้าระวังตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมในการดำเนินการตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงาน EIA

๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม มีข้อสังเกตว่า มาตรการที่เสนอมาเป็นเรื่องที่เหมาะสม โดยเป็นการดำเนินการที่ปลายเหตุ ทั้งนี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นระบบ ครบถ้วน เหมาะสม การต้องดำเนินการที่ดันเหตุควบคู่ไปด้วย โดยเริ่มจากตัวกฎหมาย ไม่ว่าจะแก้ไขกฎหมายเดิม คือ พระราชบัญญัติ โรงงานอุตสาหกรรม เพื่อทำหน้าที่กำกับโรงงานให้ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือบัญญัติกฎหมายใหม่ เช่น ร่างพระราชบัญญัติกำกับอุตสาหกรรม เพื่อจัดการปัญหาที่เกิดขึ้นที่ อก. อุตสาหกรรมที่ศึกษาเพื่อให้มีกฎหมาย สำหรับเจ้าหน้าที่ในการบริหารจัดการและมีอำนาจในการแก้ไขปัญหาได้ ถึงแม้จะมีการเดิมพันกฎหมายโดยการขอยกเลิกใบอนุญาตประกอบการตามพระราชบัญญัติโรงงานอุตสาหกรรมแล้วก็ตาม

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบต่อมาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการขออ่อนรายการ และโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้เสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

๒. มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามมาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของอ่อนรายการและโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาและให้ติดตามผลการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ อย่างบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และรายงานต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อทราบเป็นระยะ

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

(นายไชยยันต์ เพ็ชร์สุนทร)
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ

(นายประเสริฐ ศรีวินกาพงษ์)
เลขานุการสำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(นางสาวมณฑา ศิริวรรณ)
ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน
ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)
ผู้ตรวจราชการการประชุม